張文襄公奏議

張文襄公全集卷五十四

奏議五十四

遵旨籌議變法謹擬采用西法十一條摺 光緒二十七年六月初五日

竊臣等籌擬興學育才四條及整頓中法十二條業經兩次會同奏陳在案竊惟取諸人以為善舜之聖也多聞擇其善者而從之多見而識之孔子之聖也是故舜稱大知孔集大成方今環球各國日新月盛大者兼擅富强次者亦不至貧弱究其政體學術大率皆累數百年之研究經數千百人之修改成效既彰轉相仿傚美

洲則采之歐洲東洋復采之西洋此如藥有經驗之方劑路有熟遊之圖經正可相我病證以爲服藥之重輕度我筋力以爲行程之遲速蓋無有便於此者今蒙特頒明詔鑒前事之失破迂謬之談將采西法以補中法之不足虛己之衷恢宏之度薄海內外無不欽仰翹首拭目以觀自强之政顧西法綱要更僕難終情形固自有異同行之亦必有次第臣等謹就切要易行者臚舉十一條一曰廣派遊歷二曰練外國操三曰廣軍實四曰修農政五曰勸工藝六曰定礦律路律商律交涉刑律七曰用銀元八曰行印花稅九曰推行郵政十曰官

收洋藥十一曰多譯東西各國書大要皆以變而不失
其正爲主謹爲我　皇上臚陳之
一廣派遊歷　歐美强盛窺伺中國已百年矣中外通
商交涉日繁已五十年矣然而自强無具因應無方馴
致妄開巨衅幾危大局者則皆坐見聞不廣之一病於
各國疆域政治文學武備茫然不知同治季年雖已派
遊歷設駐使遣學生而愚陋謬妄之人聞出洋者之言
則詆其妄見總署之官屬則惡其污於是相戒以講洋
務爲諱甚至上年夏間京外大僚猶有謂洋人不能陸
行者有謂使館教堂旣燬洋人卽從此絕跡者錮蔽至

此致召阽危誠可痛矣論今日育才強國之道自以多派士人出洋遊學爲第一義惟遊學費繁年久其數不能過多且有年齒較長不能入學堂者有已經出仕不願入學堂者欲求急救之方惟有廣派遊歷之一法觀其國勢考其政事學術察其與我國關涉之大端與各國離合之情事同華後將其身經目覩者告語親知展轉傳說自然羣迷頓覺急思變計惟遊歷之員淺學不如通才之有益庶僚又不如親貴之更有益蓋淺學徒眩其新奇通才乃得其深意親貴歸國所任皆重要之職事所識皆在朝之達官故其傳述啟發尤爲得力考

之經傳則公族世卿時通盟聘徵之近事則俄儲德藩
接踵東來可見此舉爲覘國問政之要務擬請敕派王
公大臣以及宗室後進大員子弟翰詹科道部屬各項
京官分赴各國遊歷詢其願往者請旨遴選酌派不願
者聽歸國時察其實有進益之員遊歷一年者酌奬遊
歷三年者優奬惟西洋路遠費多東洋路近費省遊歷
西洋者其奬擢名次在遊歷東洋之先其未經選派自
備資斧遊歷者聽歸國時一體考察給奬嘗奬者量材
任用以後新派總署堂官章京海關道員出使大臣及
隨員必選諸曾經出洋之員惟遊歷人員才識高下不

同未必人人皆有實濟故必須多選數十員或百員陸續派往以備將來選擇扳擢經費雖多萬不可省至此後各省督撫司道府殆無一衙門無交涉事件者若仍前拘墟固執全無考究必致因應失宜即京城各部院雖各有職司然不通外情則處事建言動多隔膜此非多儲通才無從供用並擬請明定章程自今日起三年以後凡官階資序才品可以開坊缺送御史升京卿放道員者必須曾經出洋遊歷一次或三年或一年均可若未經出洋者不得開坊缺送御史升京卿放道員如此自備資斧遊歷者必多通才日衆而經費不勞官籌

矣至外省府廳州縣諳悉交涉者尤罕以後內河行輪聯單辦貨入山開礦傳教遊歷勢將各縣皆有尤恐動滋事端并請敕下各省督撫遴派官員出洋遊歷實缺官願往者免開其缺遊歷一年者外奬三年者奏請內奬經費准其開支自備資斧者從優請奬其奬擢名次亦以西洋東洋爲先後惟遊歷實效以徧遊歐美日本爲全功而以先遊日本爲急務蓋游歷者若無繙譯相隨瞠目汎覽仍無所得東瀛風土文字皆與中國相近華人僑寓者亦多繙譯易得便於游覽詢問受益較速同華較早且日本諸事雖仿西法然多有參酌本國情

形勢酌改易者亦有熟察近日利病删減變通者與中國采用尤爲相宜嘗考西國興盛之初皆由游歷而起求新地涉冰洋探南極窮幽極遠備歷艱辛於是見聞日廣智慧日開遂成富强之業今日歐美各洲無一水不通輪船無一國不通鐵路商旅如織學校如林有繙譯爲之傳達有駐使爲之照料較之西人之游歷甘苦迥殊取益尤易觀其實政覩其實效見其新器求其新書凡吏治財政學制兵備一一考詢記錄携之回華以供我之采擇而彷行焉開聰明而長志氣無實於此無速於此今朝廷銳意求治采取西法夫西法非數言所

能盡其要領亦非耳食所能究其異同出洋之員旣多則互相發明利弊自見故今日欲起積弱而抗羣强其開此第一扃鑰必自游歷始

一練外國操　伏讀諭旨有云懿訓以爲取外國之長乃可補中國之短夫外國之所最長者蓋莫過於兵矣古聖人師蟻爲陣師蠡爲舟取益無方正見宏大兵事一端尤須知己知彼相機因應故吳欲伐楚則學車戰晉欲敗狄則改步卒漢伐匈奴則用越騎晉平孫吳則造樓船皆係仿彼之長補我之短　聖祖仁皇帝征三藩則用西洋人南懷仁鑄紅夷大礮至今礮上尙鑄有

南懷仁之名　高宗純皇帝征金川則於香山仿造石碉令禁軍習攻碉之技要皆用外國之利器效敵人之專長此則神謨武烈兼采衆長不囿成見之明效也今日最重善鄰尤須固圉若我兵力不振則友邦亦無從扶持西國自百年以來日與羣強相角故兵事講求最精一一著有成書迥非前代外國之比紀律旣肅火器尤精至於測量繪圖人人通曉工輜醫藥事事周詳查二十年來各省練習洋操屢奉俞旨乃近年忽有人創爲西操不如中操之空言槍礮不如刀矛之謬論不知中國向無快槍快礮地雷電綫行軍鐵路等事若只用

綠營勇營老陣並不知此各項器具名目形式用法平日何從操練臨戰之時敵槍敵礮發於二三里六七里之外刀矛只及五步之內不待敵軍迫近而已全軍盡沒矣與之交戰且不能而況於取勝乎査營制操法歐美各洲各國大率相同其畧有參差者不過微末小節良由各國相尚以兵故推求極精不能改易試思環球各強國其練兵皆同此一法而謂中華兵力最弱之國反能別創一器一法以取勝此事理之所必無者也此皆由舊日將領於新式快槍快礮既未深諳於西法營陣濠壘測繪諸事尤未講習且年力已衰習氣已深養

驕畏難不顧降心考究其甚不肯者更以西法營制嚴明不能作弊故平日則以空言欺人臨陣則倉卒奔潰前鑒俱在可謂創鉅痛深相應請旨通諭中外統兵大臣督撫提鎮嚴飭各營將士必宜洗心滌慮趕緊講求練習外國操之法斷不可故見自封再誤國事滑惰搪塞者黜之但學皮毛不解實用者撤之惟是欲求實用必須將東西洋武備諸書詳切講明一一照辦斷無鹵莽捷獲之方查各國武備學堂其教將練兵要指約有十二一曰教士以禮使知有恥自重之法一曰調護士卒居處飲食之法一曰講明槍礮彈藥質性源流之法

一曰槍礮綫路取準之法一曰掘濠築壘避槍礮之法一曰馬步礮各隊擇地借勢之法一曰測量繪圖之法一曰隊伍分合轉變之法一曰守衛偵探之法一曰行軍工程製造之法一曰籌備行軍衣糧輜重之法一曰行軍醫藥之法上自統領下至哨弁人人皆須通曉惟西人兵制營中從無用教習之說營哨官皆係讀書通文理之人既由學堂教成而又入營練習一兩年者始能派充若統領則必須由營官又入大學校學習數年始能擢任故學堂有教習而營中無教習其臨敵調隊擇地進退皆聽命於營官施放槍礮之遲速指示表尺

之遠近皆聽命於哨官而營哨官又稟承大略於統領其平日操場之演習講堂之教授皆係統領營官哨官兵勇節節指授親口自傳口令故統領所知所能必勝於營官營官必勝於哨官哨官必勝於兵勇方能勝任若統領營哨懵然不解專恃教習教操則雖有教法而無權力平日操練斷無進益臨敵仍是營哨妄行調度所學全歸無用查日本設有戶山學校因日本早年將士素以長刀擊刺為長不以火器西操為善故特設此學使舊日將領常至其中看新法將兵之操練討論如何變通改練之法討論既久遂漸知損棄故技中

國欲開啟宿將偏執空談之弊此舉亦可仿行能領悟講求者用之不能改悟者只可任以綠營緝捕彈壓之事不宜使帶精練備戰之軍此時改章之初統領營官但須粗通文義哨官但須略能識字數年後武備學堂人才漸多則非學堂出身者不得派充統領營哨各官方能一氣貫注至西人平日操練時體恤指授之實功臨戰應敵時鼓勇決勝之關鍵注重全在哨官此項人才尤宜精選總之今日練兵最急練將尤急欲得精兵必取年在二十歲以下者教之欲求良將大率必取年在三十歲以下者教之取年在四十歲以下者選擇而

酌用之若震於宿將之虛名則武備永無起色臣等渥荷厚恩當此創鉅痛深之日灼見練兵一端必須改絃易轍乃可圖存不敢不力破迂妄之說免其欺誑朝廷而終誤國家也抑練兵尤有要者外國於其都城皆設有專管籌畫兵事之大臣英法德等國名曰總營務處日本名曰參謀本部略如宋人樞密院之意專掌全國水陸兵制餉章地理圖籍操練法式儲備糧餉轉運車船外交偵探等事平日之豫籌臨時之調度皆以此官掌之與今日之兵部但司冊籍者不同與軍機處之內外文武大政無不統管者亦不同蓋諸事豫籌則軍儲

備專官經理則考核精全國之軍歸一衙門綜理則餉械操法事事畫一大臣督察則外省廢弛不辦者不能隱飾中國欲練精兵非設此衙門不可其章程請敕出使大臣李盛鐸向日本索取譯寄采擇用之惟其參謀部總長須深於兵事起自行間者方使任之並非僅用親貴資格中國欲設此官自宜先擇深於外國兵制操法者方為有益若仍以舊日軍營諸將之議論為衡恐反多掣肘而害事矣中外文武大員能語此者恐不易得擬請在京先設一參謀館訪求各國兵書選四五品以下各官令其考訂采擇隨時函詢日本參謀部務須

盡解其精意並隨時詢商外省督撫衆議允協編纂成書再由政務處奏請通飭遵辦方免窒礙此則愼重而求實之策也

一廣軍實　和約雖定戰備不可不修我無戰具則和局不能保矣經費雖艱軍械不可不製不製軍械則將士永不知今日戰陣爲何事矣大廠自難多開小辦必須努力現在外洋軍火既禁兩年無從購辦江鄂兩局豈能供海內之取求此後江鄂兩局除加功精究籌款擴充並於廠內設立學堂以教員弁外並擬設法籌款自造槍機礮機彈機以待各省購用學製庶免專恃外

購仰他人之鼻息嚮中土之漏巵至直隸各局自必設法修復擬請將廣東山東四川三省製造局極力擴充其餘南北各省皆令設法籌款量力各設一製造局款多則兼煉鋼造槍造彈三事款少則兼造兩種再少則只造彈一種若慮機爐大工費鉅則煉鋼爐每日出鋼一噸半噸者亦可槍機每年出數百枝者亦可槍彈機則每年出一二十萬者亦可蓋槍礮一事其用甚急其理甚精深通甚難近年各將領諳曉新式槍礮者實不甚多百人中不能一二文員則千人中不能一二此臣等所考校而深知者若不令切實講求則械彈潮鏽零

件損失全然不覺藥力彈路相時取準全然不知至於修理機簧開花引信更所不解平日不能操臨戰不能用故沿邊省分必須每省量力各設一局瘠遠省分或兩省共設一局但令小具規模即可並由各省派遣武員來江鄂兩省製造局學習如能派人赴日本各國學習尤善庶幾督撫及將領文員皆可切實考究俾知新械之精價值之貴製造之難練習之不易平日則不致損傷有事則熟諳施放將弁之明昧可以考核戰事之難易可以曉悟且一年數百枝十年則數千枝求艾雖遲終勝不蓄至於自造製械之機尤爲防患塞漏之要

著臣等當設法籌款奏明辦理此不特儲械之長策兼亦練兵之實際也

一修農政　中國以農立國蓋以中國土地廣大氣候溫和遠勝歐洲於農最宜故漢人有天下大利必歸農之說夫富民足國之道以多出土貨爲要義無農以爲之本則工無所施商無可運近年工商皆間有進益惟農事最疲有退無進大凡農家率皆謹愿愚拙不讀書識字之人其所種之物種植之法止係本鄉所見故老所傳斷不能考究物產別悟新理新法惰陋自甘積成貧困今日欲圖本富首在修農政欲修農政必先興農

學查外國講求農學者以法美爲優然譯本尙少近年譯出日本農務諸書數十種明白易曉且其土宜風俗與中國相近可仿行者最多其間即有轉譯西國農書一切物性土宜之利弊推廣肥料之新法勸導奬勵之功效皆備其中查光緒二十四年九月曾奉旨令各省設農務局擬請再降明諭切飭各省認眞舉辦查漢唐以來皆有司農專官並請在京專設一農政大臣掌考求督課農務之事宜立衙門頒印信作額缺不宜令他官兼之以昭示國家敦本重農之意責成既專方有成效即如我朝官制於禮部外另設樂部其意可師京師

農務大學校即附設農政衙門之內其衙門宜建於空曠處所令其旁有隙地以資考驗農務實事之用勸導之法有四一曰勸農學學生有願赴日本農務學堂學習學成領有憑照者視其學業等差分別奬給官職赴歐洲美洲農務學堂者路遠日久給奬較優自備資斧者又加優焉令其充各省農務局辦事人員一曰勸官紳各省先將農學諸書廣爲譯刻分發通省州縣由省城農務總局將農務書所載各法本省所宜何物擇要指出令州縣體察本地情形勸諭紳董依法試種年終按照飭辦門目塡注一冊土俗何種相宜何法已能仿

行何項收成最旺通稟上司刊布周知有效者奬揑報者黜每縣設一勸農局邀集各鄉紳董來局講求凡穀果桑棉林木畜牧等事擇其與本地相宜者種之養之向來不得法者改易之貧民無力者助之資本種養得法者官賞以酒肉花紅數年之後行之有效紳董給奬中者奬以督撫匾額上者奬以銜封出力兼捐資者奬以御書匾額地方官有效得奬者加級准其隨帶公罪可從寬免最優者奬實在升階地方官不舉辦農政者照溺職例參革一曰導鄉愚各項嘉種新器鄉民固無從聞知僻縣亦難於購致宜由各省總局多方訪求籌

款購辦仿製昔齊桓公獻戎菽宋仁宗求占城旱稻漢武帝令大司農從趙過造便巧田器皆農務宜求嘉種新器之明證應先於省城設農務學校選中學校普通學畢業者肄業其中並擇地爲試驗場先行考驗實事以備分發各縣爲教習並將各種各器發給通省令民間試辦先則概不取價有效則略取價值務令極廉其試辦之法先其通用者後其專門者如講求各種肥料仿造各種風車水車去害稼各蟲每年換種各物以助地力之類先其易者後其難者如山鄉勸種番薯羊芋水澤種葦斥鹵種稗之類先其本輕者後其費鉅者如

種樹先榆柳果實後松杉畜牧先鷄鴨牛羊後騾馬之類先其保已有之利者後其開未見之利者如察病蠶講製茶求棉種之類先其獲利速者後其見效遲者如種蒲桃取酒種桐柏取油種樟取腦爲先求蜂種求魚種爲後之類一曰墾荒後賦稅今日籌度支者多以墾荒爲言夫墾荒而責以升科此荒之所以不墾也計髮捻平定以後已四十年晉豫大祲以後已二十年生齒之蕃已復其故平原沃壤江岸沙洲大率皆已墾種無遺其因虧本爭訟而荒廢者僅千百中之一二所謂荒者不過官吏揑飾豪民匿報實係未墾者深山之巖谷

沿海之斥鹵而已墾山地者人勞利薄又以村孤人少時有不虞故開闢有限墾海灘者捍潮變鹹費多效遲人煙稀少守望不易故聽其荒廢然而材木之利必資於山統計中國全局仍是山嶺多於平地至沿海北起榆關南迄通海延袤二千餘里若山嶺聽其爲榛莽海濱聽其爲斥鹵實爲可惜今日欲興農務惟有將墾荒升科之期格外從緩而又設法以鼓舞之能開山地者報官給照寬期升科多開者種雜糧至十石種以上種樹至一千株以上酌予獎賞查各省高山無論多土多石皆能種樹眞係不毛者甚少故歐美各國從無無樹

之童山而考課林木之實在有效與否尤爲顯易此事宜責成州縣由總局委員依限往查其山上有無樹木一覽而知不能掩飾如此則山地之利開矣一墾海灘者亦報官給照資本較鉅升科之期尤須從寬種雜糧種草木俱聽其便斷不必强令開作稻田並擬采用徐貞明之說一人能開若干頃者奬以職銜封典如此則海灘地之利開矣至於沿江沿河沙洲皆係沃壤私墾者尺寸無遺隨年增長貧民畏坍漲之無常而不敢報勢豪貪無糧之腴壤而不盡報往往爭訟膠葛械鬬繁滋今宜查明實數除已報墾納糧者不計外亦造冊給照

寬期升科卽以此田作爲試驗農學新法之地卽責成原墾之人自願照新法試行者呈明願種何物或種美國肥大之棉或種代蔗造糖之西國蘿蔔美國蘆粟等類或仿照美洲牧牛牧豕機器耕田之法以及各種相宜之種植畜牧因洲田皆係水濱大地故於西法農務相宜數年以後官督紳董查明有成效者卽給予管業且予獎賞苟且欺飾並不遵行者其地本係官地罰令入官如此則洲地之利開矣所有種植畜牧各物無論山地海灘地洲地凡係新增名目運往各處十年之內概免釐稅地利旣闢農學之效卽見風氣一開仿行必

衆其爲益於國家者宏且遠矣豈在目前徵權納稅之微末乎此外則沿海有種蠔種蜆之法內海有捕海魚采海味之利本多而利厚外國最爲講求注意近年反仰給東洋坐失己利應責成該處州縣勸集公司舉辦紳富助資借本與該公司者分別旌獎至東三省地方廣闊土脈最厚荒地尤多然必須力强資饒才能率衆者方能前往開墾非零星農民所能濟事擬請特定章程一人能開田若干頃者從優獎以實官紳富助資借本者分別旌獎以期鼓舞此亦實根本息盜賊之計也再蒙古生計以遊牧爲主近數十年來蒙部日貧藩離

疎薄亦請敕下蒙古各部落王公暨該處將軍大臣酌擬有益牧政事宜奏明辦理至向章每年內地各省出口買馬者須在兵部請領馬票進口後仍須赴部烙驗章程甚密道途亦多周折購馬之費既多則馬價必求減省故口馬之銷路不旺查北省耕地兼用馬運載多用騾若內地馬多於農事亦有裨益方今蒙古之與腹省情同一家似不必多設限制擬請敕部酌議將請領馬票之例量加改定販馬入口貿易商民出口購買者均聽其便但令販馬商民於本省報明咨部並由各口具報一數以備稽核則口馬之銷路既旺而蒙古生計

亦可稍紓矣

一勸工藝　世人多謂西國之富以商而不知西國之富實以工蓋商者運已成之貨工者造未成之貨粗者使精賤者使貴朽廢者使有用有工藝然後有貨物有貨物然後商賈有販運考工記曰百工之事皆聖人之所作中庸曰來百工則財用足夫以足財歸之於工此古聖人富國之要策重工之微旨也不惟此也商之盛由於財力必資本充而後盈餘厚故計銀錢以爲本息工之盛由於人力有一人之技藝則有一人之成器故計人以爲本息外國財多中國人多今日中國講富國

之術若欲以商務敵歐美各國此我所不能者也若欲以工藝敵各國此我所必能者也勸工之道有三一曰設工藝學堂堂中設機器廠擇讀書通文理之文士教以物理學化學算學機器學繪圖學學成使爲工師擇聰敏少年之藝徒教以運用機器之方辨別物料之法各種緊要製造之程式鎔銅打鐵煉鋼解木柔革燒火甎造水泥煉焦炭各門之實事學成使之爲匠目蓋外國工師皆是學人與匠目不同一深通其理而亦目驗其事一身習其事而亦漸悟其理學問實者工師亦可動手作工閱歷深者匠目亦能自出新意至學堂大小

工藝門類多少則視其經費酌辦漸次擴充萬不可緩

一曰設勸工場西國常有賽會之舉聚本國他國之貨物萃於其中人見己國貨精工巧則來購者多我見他國貨精工巧價貴銷多則力求追步此歐洲賽會之本意也日本效之故設勸工場亦名貨物陳列所今宜於沿江沿海及內地各省大城巨鎮各設勸工場一區備列本省出產貨物工作器具縱人入觀外國人尤要一以察各國之好惡一以考工藝之優絀使工人自相勉勵此事並不甚難惟在朝廷嚴飭各省切實舉行並將出產若干種人工製造若干種每年奏報若經過海關

出口之土產名目增多工匠製造新器增多工廠增多者藩司關道有奬不辦者予以處分則無形之中收效多矣一曰頁工奬以官職按考工記曰國有六職百工與居一焉故考工記之官皆專門工匠也擬懇朝廷明定章程各學堂學成之工師及各局製造有效之匠目准由各省考驗確實分別保奬工師授以文職匠目授以武弁如有文士藝徒自備資斧至外國學堂工廠學習有成者驗其憑照按其等差分別保奬官職尤較在中國學習者更予從優三事並行中國工藝自然日進假如愚民小工一月得工錢三四千者學成後一月可

得工貲銀數十元土貨一年出口值二百兆者以後若能每年加增十分之一十年以後出口之貨即可加倍關稅之多自不待言至於自創新法造成各種貨物者給予牌照准其專利若干年凡人工所成之貨釐稅尤須從輕新出式樣並免釐稅三年亦為鼓舞工藝之要務總之欲養窮民查荒地不如勸百工欲塞漏卮拒外人不如造土貨富民富國確實可憑如此則但患生齒之不繁耳豈患生齒之日繁乎

一定礦律路律商律交涉刑律　中國礦產富饒蘊蓄而未開鐵路權利兼擅遲疑而未辦二事久為外人垂

涎近數年來各國紛紛集股來華知我於此等事務尚無定章外國情形未能盡悉乘機慂我攘利侵權或藉開鑛而攬及鐵路或因鐵路而涉及開鑛此國於此省倖得利益彼國即於他省援照均霑動輒號稱某國公司漫指數省地方爲其界限祇知豫先寬指地段不知何年方能興辦近年法於雲貴德於山東英意於晉豫早有合同章程紛歧恐未必盡能妥善此次和議成後各國公司更必接踵而來各省利權將爲盡奪中國無從自振矣且此後內地各處鑛務鐵路洋人無處不有不受地方官約束任意欺壓平民地方官只有保護彈

壓之勞養兵緝捕之費無利益可霑無抵制之術一旦百姓不堪欺凌或滋事端又將株連多人賠償巨款為害何可勝言此必須訪聘著名律師采取各國辦法秉公妥訂礦路畫一章程無論已經允開允修之礦路未經議開議修之礦路統行核定務使界址有限貲本有據興辦有期國家應享權利有著地方彈壓保護有資華洋商人一律均霑洋人有範圍則稍知斂戢平民免欺侮則漸泯猜嫌至滋生事端公司受累亦須分別有因無因辦犯賠償亦須預定限制庶中國自然之大利不至為中國無窮之大害尤今日之急務也再互市以

來大宗生意全係洋商華商不過坐賈零販推原其故蓋由中外貿遷機器製造均非一二人之財力所能所有洋行皆勢力雄厚集千百家而爲公司者歐美商律最爲詳明其國家又多方護持是以商務日興中國素輕商賈不講商律於是市井之徒苟圖私利彼此相欺巧者虧逃拙者受累以故視集股爲畏途遂不能與洋商爭衡況凡遇商務訟案華欠洋商則領事任意要索洋欠華商則領事每多偏袒於是華商或附洋行股分略分餘利或雇無賴流氓爲護符假冒洋行若再不急加維持勢必至華商盡爲洋商之役而後已必中國定

有商律則華商有恃無恐販運之大公司可成製造之大工廠可設假冒之洋行可杜華商情形較熟工價較輕費用較省十年以後華商即可自立駸駸乎並可與洋商相角矣且徵收印花稅其公司工廠行棧掛號等費皆係與商律相輔而行之事必有商律方能興辦故又不可不急行編定也至刑律中外迥異猝難改定然交涉之案華民西人所辦之罪輕重不同審訊之法亦多偏重除重大教案新約已有專條無從更定外此外尚有交涉雜案及教案尚未釀大事者亦宜酌定一交涉刑律合民心稍平後患稍減則亦不無小補擬請由

總署電致各國駐使訪求各國著名律師每大國一名來華充當該衙門編纂律法教習博采各國鑛務律鐵路律商務律刑律諸書為中國編纂簡明鑛律路律商律交涉刑律若干條分列綱目限一年內纂成由該衙門大臣斟酌妥善請旨核定照會各國頒行天下一體遵守惟所有各國律師必須確係律學著名曾辦大事之人不妨優給薪水庶各國聞名敬服知中國鑛路商各律及交涉刑律係其訂定不致爭執妄駁方為有益此項教習其合同內須議定歸鑛路商務大臣節制並隨事與該衙門提調商辦一面於該衙門內設立鑛律

路律商律交涉刑律等學堂選職官及進士舉貢充當學生纂律時幫同繙譯繕寫纂成後隨同各該教習再行講習律法學習審判一兩年四律既定各省凡有關涉開鑛山修鐵路以及公司工廠華洋錢債之事及其他交涉雜案悉按所定新律審斷兩造如有不服止可上控京城鑛路商務衙門或在京審斷或即派編纂律法教習前往該省會同關道審斷一經京署及律法教習覆審即爲定讞再無翻異京城學生畢業并須隨同洋員學習審判此等案件學成後即派往各口充審判官隨時添選學生接續學習以期多儲人才取用不竭

各洋教習既爲我編纂四項新律兼能教授學生卽可長留在京以備諮訪而資教授果能及早定此四律非特興利之先資實爲防害之要著矣

一用銀元　銀元之利有三平色畫一出納分明吏胥不能舞弊勒索官民不致貼補受累一也商賈交易簡捷無欺驅儈無權旣益於行旅亦便於匯兌二也官款收發全用銀元以大元爲母小元爲子相輔而行工火局用外尙有盈餘三也惟官發之款若係采辦官物製造工料等事商民物價工價必然暗加其中且出納皆以大元爲主小元不能過多然鑄數發數既多盈餘亦

尙不少此爲整齊銀幣之善政尙不在有無盈餘也惟有最要兩義或謂中國用銀以兩計各國洋銀皆係七錢二分宜每元改爲一兩方爲整齊適用此論未嘗無見特是錢幣之制權量之法必先有雄厚之力乃能操轉移之權中國財窘商弱不能自爲風氣以後尤甚若銀元輕重恰與洋銀相同尙可依傍洋銀而行設改爲一兩與洋銀數目參差恐沿江沿海洋行不肯行用商埠不行內地必阻故仍須鑄七錢二分者方有暢行之益或又謂官收則按庫平庫色補足官發則以銀元當紋銀計算不必補水部庫可歲得鉅款此則萬萬不可

出納必須一律商民方能流通蓋交官之款自必指定專收中國龍紋銀元然則收款所進之龍元仍是官局發出之原物必官先發一萬然後民間有交官之一萬是官款發出時已先將此一萬之盈餘抑收在庫矣果能收發一律則商民信用不疑散布天下或辦貨或積存周轉不已大率皆在民間豈能將每年發出之數全以繳納官款還之於庫乎若出納不一則民間亦以九成視之其勢斷斷不能通行且爲英國墨西哥日本諸國銀元所軋必致從而壓價每元尚不及九成之實數華商自行壓價何論洋商商埠既須折算民間安肯收

阻壅滯虧折其損多矣尚何盈餘之有乎昔咸豐年間嘗行鈔票矣徒以計臣不知理財之大道不考宋人交子會子之用法不籌票本其意但欲出空紙以換實銀於是出納兩歧發款搭成多收款搭成少或收款全不准搭或發款全用鈔票戶部既不視爲實銀民間亦遂視爲虛器數年之後壅廢不行鈔票一百值銀二兩此乃前車之鑒萬不宜以此自阻銀元之銷路也

一行印花稅　查外國征商之政除煙酒洋藥外大率皆無關稅其巨款全在印花稅凡有關銀錢物業之契約單據領用官局印花黏貼其上其大意在抽銀不抽

貨抽已賣之貨不抽未賣之貨抽四民百業凡有進項之人不僅抽商賈貿易之人故西人解印花稅之義曰此乃銀錢稅也今日籌款此事似可仿行且洋關現議加稅外人必欲免內地釐金若行印花稅尙可藉資抵補查各國印花稅章程光緒二十二年曾經總署飭各駐使向各國查取譯送惟英國印稅章程最爲詳密且係參贊馬格里所譯解說亦較明晰日本於前三年新經改定於東方情形爲較近但中外情形略有不同外國商富民饒產業價値貴銀錢往來多故所抽鉅中國商貧民苦本業既微轉移亦少如契約合同股票匯票

期票提單之類皆屬有限其遺產一項英國最為鉅款其重稅全在旁支承受親友分得每年總數收十四兆餘鎊而遺產一項多至八兆餘鎊中國產業本廉又係子孫相繼故此稅勢不能多然中國若能辦成即較英國得二十分之一亦可徵銀五六百萬但其查考領用之法分別差等之數甚為繁細查英法徵收印花稅初辦時亦多梗阻皆係第二次改章始克暢行中國初辦之時隱匿必多推敲過細不免紛擾只可稍為從寬不求算無遺策必須十年八年以後稽核之法漸周自然日臻暢旺矣應請敕查各國章程斟酌妥議舉辦

一推行郵政　查外洋各國郵政爲籌款一大端大率歲入皆銀數千萬兩而遞信最速中國驛站爲耗財一大端歲費約三百萬兩而文報最遲盈虧相反遲速亦相反然則此事必宜變通可知其故由於有驛州縣馬必缺額又復疲瘦州縣以此爲津貼管驛家丁以此爲利藪故文報必致遲延官紳書信間有外加馬封附文遞送者有驛官以其非例准之條又係不費之惠故既不驗囘亦不收費浮沈聽之州縣不當驛路者設鋪司武官文報交塘汛其延閣更甚於驛站中國既無郵局於是英德美日本諸國在中國自設信局侵我利權實

非萬國通例自光緒二十一年奉旨飭催總稅務司赫德辦理光緒二十二年沿海沿江通商口岸設郵局附於海關稅務司兼辦於是沿江沿海公文私信迅速勝前而信資極省因稅務司禁信局由輪船寄信而又慮信局滋鬧故內地信函仍由信局轉遞轉交其章程每代信局寄信一包重一磅者收費一角而信局一磅重之包封其包內之信少者二三十封多者五六十封其收民間之費每信一封至少須制錢一百故稅司所設之郵局用費不敷尚多此蓋因壟斷而生調停因調停而致賠累今擬於各省州縣徧設郵政局即令州縣管理由省

城總局妥定章程刊發印花領用黏貼用過照數報銷即以原有驛站鋪司各經費撥充局用內河內地分別設立快划快馬健夫馳遞明定章程准帶官民私信所有京外文武衙門文報書信統歸此局遞送其文報責成仍照驛站向章其信資務宜從省以廣招徠如有欲匯寄銀錢及匯票者亦准附帶但須照海關郵局章程每信一封至多准寄或洋銀十元或銀七兩其原有信局聽其自然民間帶信或託官局或託商局均聽其便官局若費省而迅速自然來者日多查核該縣官局每年用去印花之數即知所收信資之數計該縣一年收

費若干卽於次年發驛鋪經費時扣除若干行之旣久信資日增驛費日減十年之後專取信資卽敷局費驛鋪各費可以全行省出惟外國識字人多故書信多中國識字人少故書信少此等創辦之事不能遽計贏餘但使驛鋪經費專取之於信資則每年可省用款三百萬矣至該縣地勢不同或馬或船或夫或水陸互用統由該縣酌量不爲遙制但以妥速爲主其局費統於驛鋪經費內自行酌劑支用其局卽設衙署內並無另需費用並須於境內大鎭酌設分局此局不須多人亦無多事但派一人駐於客棧卽可或附於店鋪代辦亦可

但經管發印花收信函收信資而已並無多費未收信資之先絕不裁減驛費亦不再發一錢此事於國有益於民亦便於商局無傷於州縣亦毫無所損以後該州縣所收信資如已敷向來請領驛鋪經費之數其贏餘者解歸省局充公仍提三成作爲該州縣獎勵以爲創辦奮勉者勸統計各省繁盛城鎭約有二百餘處驛費旣敷以後每年亦可得進款二三十萬此時沿江沿海地方其由輪船者暫歸稅司內河無論輪船民船及岸上陸行者統歸州縣暢行以後再行體察情形如能並江海輪船郵局亦歸之州縣勿庸稅務司兼管尤爲善

策至與各國商明中國亦入郵政公會一節此時華洋人寄信不多尙可從緩惟各省郵局應名曰驛政局以免與稅司之郵政局相混應由各省督撫督飭臬司責成州縣設局辦理省出之費彙解藩司並不需用洋員以杜干預內政之漸且免與有驛州縣遞送文報膠葛窒礙海關郵局未歸州縣之先郵政局與驛政局彼此互相代寄信件內地寄內地者祇貼驛局印花內地寄通商各口者加貼郵局印花一分通商各口寄內地者加貼驛局印花一分其驛局與驛局彼此往來交易一切細章隨後詳酌至鐵路通行之處所有鐵路常年受

國家保護維持應爲國家遞送書信徼伸報效之忱沿路各州縣應得專差附搭火車往來經管信件不取車費惟萬不可將公文信件交與鐵路公司經管致啟授權外國之弊總之此事若歸州縣兼辦則費不另籌局由州縣酌設進退裕如即無大益亦無所損即或無贏亦必無絀若另行委員設局則廷寄奏報要件設有遲誤必多推諉故惟有責成州縣之無弊也

一官收洋藥　方今籌餉最急然而零星羅掘難得鉅款鹽金將撤礙難再加鹽價屢加亦難過重惟有加價於洋藥則不病民而增鉅餉查法國及西班牙運售火

柴呂宋煙日本在臺灣收售洋藥土藥皆由公家收買分銷今擬仿照其法檢海關貿易冊光緒二十五年洋藥進口銷售者五萬九千一百六十一擔溯查以前五年大率五萬擔上下最多者六萬三千一百餘擔最少者四萬八千九百餘擔每擔一百斤以六萬餘擔計合九千六百萬兩現在時價每兩價銀五錢姑以大率作一萬萬兩計算共計價銀五千萬兩稅釐在內擬以後由官設局在各關進口時全行收買然後轉發散商分銷各省照時價加二成發商轉運轉售除稅釐照數撥還海關外計每年可得盈餘一千萬兩官局先向洋商

總收繼聽華商領運發商以後運赴何路價值低昂銷數盈絀全不過問尤爲簡易但每兩五錢係華商轉售之價其中必有餘利然則買價尚可在五千萬兩之內惟香港及沿海一帶須設巡緝小兵輪數艘光緒十三年赫德開辦洋藥稅釐併徵時創設巡輪其船式船數地段經費及巡緝之法總署均有奏案可考上海宜設總局各海關進口處所宜設分局計巡船及總分局委員司事人役經費約計需銀二百萬兩以內開辦之初須籌銀一千萬兩以爲資本即向外國銀行息借應用分爲十年歸還此乃有著之還款利息必輕先與議定

總數隨時陸續提用起息除去巡船局費歲還借款本息實可得銀七百萬十年後借款還清即可歲贏八百萬洵爲鉅款先行試辦一年辦有成效一年後再加價一成則盈餘更鉅若華商運銷暢順以後售價仍可相時酌加即加價五六成以至加倍亦於民無損設或因加價滯銷俟至半年尙無起色則酌量減價極之仍照向來售價自可銷出亦必無賠折之理向來洋藥到口未必立時全行銷去今由官全數收買亦於洋商有益可與該洋商議明每年共分幾批每批貨到立時付定銀二三成其餘付給三個月期票三月以後自然華

商分來領運卽以商資轉付洋商惟初行加價轉售之
章華商必然觀望希圖減價不及半年存貨已盡斷不
能始終把持故必須寛籌半年資本方能堅持定價然
洋商既可收期票故只須籌三箇月之費卽已足敷周
轉自去年土藥加稅三成以後土藥運銷之數並未減
少然則洋藥加價二三成亦必無礙藥商未必始終抗
阻至內地土藥業經加收稅釐二成則英商當亦無所
藉口若各官局有未經照加者應查明切飭一律實加
三成其巡船未造成之先可暫以南北洋兵輪充用經
費亦可稍省此舉應先與英國商明訂立專約每年包

銷六萬擔不准多運來華包收二年二年後體察情形再訂續約近十年銷數不旺至光緒二十五年而始多今每年有切實銷數英人當亦樂從惟華商出洋私運進口不可不防若非英國實力助我防察斷難盡行杜絕除巡船稽察外應與英國切實議定只有各口官收英商不准絲毫私售華商以杜影射如查出有華商私買私運重立罰約印度若不濫售則偷運之弊立窮在我防之則甚難在英人禁之則甚易此爲第一關鍵若英肯訂約實辦則此舉之有益巨餉確有把握矣擬請欽派大臣一員駐滬辦理此事名爲總理藥務大臣此

事任重款鉅而其事甚簡只須操守廉正確實可信於外國情形不隔閡者卽可勝任其各口分局委員統聽該大臣選派考核隨時偶一分往巡察此舉在中法則無害於民生在西法則無礙於商務應請朝廷飭議迅速施行

一多譯東西各國書　今日欲采取各國之法自宜多譯外國政術學術之書譯書約有三法一令各省訪求譯刻譯多者准請奬然經費有限書不能多也一請明諭各省舉貢生員如有能譯出外國有用之書者呈由京外大臣奏聞從優奬以實官或奬以從優虛銜發交

各省刊行如此則費省矣然外國要書流播入中國者無幾不能精也一 請敕令出使大臣訪求該國新出最精最要之書聘募該國通人爲正繙譯官即責令所帶隨員學生助之通洋文而文理深者充副繙譯官文理優而洋文淺者充幫辦繙譯官其全不通洋文而文理不常者不准充出洋隨員學生以杜濫竽糜費之弊限三年之內每人譯書若干種每種若干字回華繳呈不得短缺短缺及過少者不准保舉如此則去時洋文雖淺歸時洋文必深於隨員學生之學業暗中多所成就而所譯皆切用之書矣然猶不能速也并擬請敕令出

使日本大臣多帶隨員學生准增其經費倍其員額廣蒐要籍分門繙譯譯成隨時寄回刊布緣日本言政言學各書有自創自纂者有轉譯西國書者有就西國書重加刪訂酌改者與中國時令土宜國勢民風大率相近且東文東語通曉較易文理優長者欲學繙譯東書半年即成鑿鑿有據如此則既精而且速矣

以上各條皆舉其切要而又不可不急行者布告天下則不至於駭俗施之實政則不至於病民至若康有為之邪說謬論但以傳康教為宗旨亂紀綱為詭謀其實於西政西學之精要全未通曉茲所擬各條皆與之判

然不同且大率皆三十年來已經奉旨陸續舉辦者此不過推廣力行冀紓急難而大指尤在考西人富強之本源繹西人立法之深意伏望聖明深察遍覽早賜施行使各國見中華有奮發為雄之志則鄙我侮我之念漸消使天下士民知朝廷有改絃更張之心則頑固者化其謬望治者效其忠而犯上作亂之邪說可以不作天下幸甚所有第三次籌議各條臣等謹合詞恭摺具

奏伏祈聖鑒

請專籌巨款舉行要政片 光緒二十七年六月初五日

再臣等此次所奏變通政治諸條或養人才或厚民生

或整軍實或肅官方所需經費必皆不少此次賠款極
鉅籌措艱難論者必以度支困絀爲詞謂諸事方求節
省豈宜更增用費遂不免顧惜遲疑臣等之愚竊以爲
不可今若竭海內之力百計搜括但供每年賠款以冀
無事則外國必將視我中國皆苟安無志之人士無奮
心民無固志各國之輕我侮我更將得步進步不待賠
款還淸而中國已不能立國矣竊謂節用之與自强兩
義自當並行不宜偏廢此時應省之事必須省應辦之
事必須辦應用之財必須用嘗聞數十年來論理財者
大率皆以省嗇爲先謂以備有事時之用此省事息民

之常經閉關自守之善策而非所論於强鄰環伺之時勢也大卒富强之道無論民事兵事皆須平日未雨綢繆多年積累近者四五年遠者一二十年卽如講求農工商本爲富國起見然當其創新法開新埠之初必先官設學堂以爲教官創機廠以爲式官助資本以爲扶持然後農工商之利可開本欲阜財先必費財西洋各國皆然而日本爲尤著若立學教士練兵製械訓農勸工等事皆以款絀不辦一旦有急安得人才兵械而用之縱使存款饒多取辦倉卒止能募烏合之勇購廢雜之槍虛糜而兼誤事卽爲度支計亦甚可惜矣譬如備

荒必須積穀於累年防水必須築隄於平日如待災成而後買穀則飢民已轉於溝壑待水至而後修隄則田廬已淪於巨浸雖有多金重賞亦無所施至於軍國大計尤貴遠謀難規近利豫籌於平日則一錢得萬錢之益趕辦於臨時則萬金無一金之效試以遠事證之道光辛丑廣東議和藩運兩庫現銀六百萬搬運塞途盡付賠款以近事證之上年天津不守司道局各庫存銀六百餘萬招商局存米四十萬石盡資外人然則務省嗇而不務修備前車具在可爲寒心或又謂此時民力已困欲籌辦事之款豈不重爲民累此又不然譬如備

荒必於本鄉捐社穀防水必於近村捐隄費社倉多一石則全活不止一命隄土高一尺則護田不止一頃雖甚竭蹶猶必爲之其初雖難其後必成推類言之寒士力學不可惜膏火中人之產不可無牆垣行江海者不可乘敝舟負債多者不可廢酬酢夫豈不知籌措之艱難哉誠有所不得已也竊謂既須籌賠償之款尤宜籌辦事自强之款賠償之款所以紓目前之禍難自强之款所以救他日之淪胥應請敕下政務處大臣戶部及各省督撫於賠款外務必專籌巨款以備舉行諸要政庶幾各國刮目相待而中國之生機不至於遽絕矣

上諭朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨自經播越一載於茲幸賴社稷之靈還京有日卧薪嘗膽無時可忘推積弱所由來恨振興之不早近者特設政務處集思廣益博采羣言逐漸施行擇西法之善者不難舍己從人除中法之弊者統歸實事求是數月以來興革各事業已降旨飭行惟其中或條目繁重須待考求或事屬創舉須再參酌回鑾以後尤宜分別緩急銳意圖成茲據政務處大臣榮祿等面奏變法一事關係甚重請重申誥誡示天下以朝廷立意堅定志在必行並飭政務處以時督催務使中外同

心合力期於必成用是特頒懿旨嚴加責成爾中外臣工須知國勢至此斷非苟且補苴所能挽回厄運惟有變法自強爲國家安危之命脈卽中國民生之轉機予與皇帝爲宗廟計爲臣民計舍此更無他策爾諸臣受恩深重務當將應行變通興革諸事力任其難破除積習以期補救時難昨據劉坤一張之洞會奏整頓中法以行西法各條其中可行者卽著按照所陳隨時設法擇要舉辦各省疆吏亦應一律通籌切實舉行大要不外言歸於實用得其人予與皇帝宵旰焦勞母子一心力圖興復大小臣工其各實力奉行以稱予意將此通

諭知之欽此

張文襄公全集卷五十四終

新城王樹楠校

張文襄公全集卷五十五

奏議五十五

籲請赴汴迎駕摺 光緒二十七年八月初一日

竊臣草茅侍從洊歷封圻計自光緒十年由山西巡撫任內奉旨陛見幸獲展覲天顏旋蒙恩簡任兩廣總督嗣後量移三楚調署兩江俱奉旨勿庸來京請訓中間於光緒二十年九月光緒二十四年閏三月兩次奉旨陛見或以改署兩江中止或行至上海奉旨折回計餘年來徒深依斗之誠未遂瞻雲之願下懷依戀積日俱深上年鑾輿西幸時值江防戒嚴遵旨保守疆土又

未能躬捍牧圉親効前驅疚歉悚惶無時或釋恭讀七月初一日上諭准改於八月二十四日恭奉慈輿啟蹕回京等因欽此茲幸款局大定防務稍鬆湖北地方布置尚屬粗完暫離兩月亦尚無妨恭值六飛迴馭臨幸中州蹕路所經鄂省近與接壤臣擬於八月下旬先期馳赴河南開封省城祇候跪迎聖駕俾厠一日屬車之列稍紓頻年戀闕之忱且兩湖一切要政得以恭聆聖訓俾有遵循合無仰懇天恩准臣前往不勝瞻戀屏營之至如蒙俞允擬將湖廣總督篆務移交湖北撫臣端方暫行兼署以便屆時束裝就道鄂省如有交涉要件

尙可隨時電商辦理

硃批毋庸前來欽此

俄約要盟貽害請將東三省開門通商摺并鈔件光緒二十七年八月二十四日

竊照俄人自行訂立交還東省專約一案將所有政權兵權利權路權盡收掌握陽爲歸地之名陰行據地之實且獨造鐵路直達京師其利害得失早在聖明昭鑒之中當其危詞迫脅幾若絲毫無可挽回幸賴朝廷堅持定見不允畫押俄人亦終無可如何乃近聞又有先立三條密約之舉一認李鴻章獨有議約之權一令中

國聲明此約出於甘心自願一此約不可洩漏使各國聞知干預其愚我欺我直視中華全國無一人凡有血氣孰不痛心蓋其狡謀明知此約十三條餘地不留必干衆怒故必勒我承認爲中國甘心自願而後有詞以謝各國若無約强佔究畏各國之議其後也是以臣等屢陳管見此約非付各國據理公斷不能折其橫恣之謀非許各國開門通商無以制其侵陵之勢設或稍有遷就各國勢必羣起效尤則瓜分之禍立見查開門通商者謂許各國皆可在東三省均霑內地雜居及開鑛修路工作製造商務一切利益與尋常僅在口岸劃給

租界准辦商務者不同均經迭次電奏陳明在案此等
辦法外國名爲開門通商亦名徧地開放蓋該處內地
皆准各國人徧到任便居住不設租界不分華洋工商
鑛路各利益皆准各國興辦其利與各國共之而管轄
之權仍自我操之一切利益我收其稅訟獄巡捕我司
其權官由我設兵由我駐地主之權絲毫不失是以屢
次瀝陳請旨令我各國駐使及全權大臣布告各國乃
大學士李鴻章堅執不肯宣布誠不可解聞近日草約
畫押後京保聯軍雖允定期撤退而天津並不交還查
本年七月間臣之洞曾遣人向漢口英總領事霍必瀾

婉商言俄兵未撤俄約未廢可否由該總領事轉電薩使照會俄人詰問霍必瀾云英使必不肯發照會詰問俄國但恐將照會詰問中國耳此語大有可疑又七月及本月漢口英領事屢來照會言英於宜昌歸州巴東兩處購地囤煤囑爲稅契雖未允許然尙糾纏不休又接日本委員及游學生來電來函均謂該日將此次來日本近日遣其著名武將來長江及浙閩廣東游歷疊華極爲鄭重具有深意至上海現駐英德法日等陸兵至今未撤種種情節俱屬可慮可見各國均將視俄約之利害以爲進退效尤之舉已有端倪各國援例於各

省各求所欲即是瓜分因循不斷禍至無日矣日前臣等同時接到日本國貴族院議長公爵近衞篤麿書函並附陳措置東三省條議一册詳加察覽其言深切懇至規畫宏遠於吏治兵備警察與利徵稅聽訟各事一一籌有辦法條理詳明查此事照俄約則我於東三省事事無自主之權與俄國屬地無異利則歸彼獨享害則責我獨承較明據吾地計尤很毒照東人所擬辦法則東三省雖許外人雜居而主權猶操之在我營口即不收稅而內地收項至三千餘萬之多觀其章程於財政各項一一指實必其平日考察甚詳目前縱未能遽

臻此數照彼辦法日後必不相懸如英國倫敦進口貨全不收稅名為無稅口岸其地工商之業更旺富甲全球至各國均需互相牽制勢不得不安於無事橋陵永無樵采之驚豐鎬長有磐石之固較之委地俄人掌握之中利害奚啻霄壤其所擬辦法雖於中國舊章名目略有變更而按之實政皆於地方有益即皆於國家有益我若采用儘可節取其意而不必盡襲其名其間若參用各國人為顧問官法律官雖非舊章所有然其地遠於京師而近於俄境既許各國人雜居興利若非大改法制參用客卿其治理章程斷不能折服各國商民

一概令其歸我統馭故該公會條議中以立法爲第一要義而改定法制非用各國人爲顧問官不可卽如各海關非用洋人爲稅務司扦子手悉照外國稽察章程豈能令各國洋輪帖服受驗納稅事理甚明今使各國公同需此利益使各國公同爲我定此章程實使各國公同爲我守此根本開此上腴從此遼東三省億萬年永爲我大清國所有更無侵削之虞杜大患而興大利計無有便於此者矣兹謹將其書函條議另繕清單恭呈御覽以備采擇臣等晝夜焦思往復電商舍此別無辦法誠能照此施行其形迹雖似稍予通融而所得之

實有轉非從前中國自守之時所能冀望者抑臣等之
愚更有請者方今屢奉明旨講求變法特是不變不能
圖存驟變又恐駭俗莫若於東三省采用該公爵條議
先行酌量試辦如顧問法律警察三條果其有利無弊
內地再爲仿行總之關東已爲他人所踞今若僅口舌
商辦斷斷無完璧歸趙之期似無妨權出奇策以保舊京
並可察驗成效而資節取惟必須敕令外務部趁早先
向各國聲明俄人何日交還東三省我卽日開門通商
與衆共利最爲急著一面請旨敕下外務部及全權大
臣將俄約照會各國請其公斷或可望英日美諸國合

力相助還我舊疆庶免占踞日久別生狡計臣等憂憤迫切但有一策可采不敢不以上聞不勝惶迫待命之至

謹將日本貴族院議長公爵近衛篤麿原寄江鄂書函照錄恭呈御覽

敬啟者自往年游歷貴國幸拜台顏僅不出一二年天下之變洵有足驚魂動魄者焉顧列國東侵之勢日進月迫實爲古今之奇局而東亞之厄運未有甚於今日者也近數年來天禍貴國災患薦臻昨年拳匪之亂禍機猝發不及救濟遂至有列國兵入京聖駕西巡之難此

事也鄰人旁觀尙不能無慊慨況在貴國臣民其爲情何如哉顧列國入京非必有瓜分之意特以使館見圍之故勢出於不得已是以其圍一解講和案件務持和平撤兵之議亦將見其漸行是貴國之幸亦東亞之幸也惟夫列國之東侵俄國爲之唱首其包藏異圖實不可測而其於滿洲乘拳匪之亂窺貴國之無備長驅深入曾無忌憚占有其山河頤使其官吏虐殘其民人肆然逞其所欲爲而不知厭竊惟滿洲東三省者係貴國皇室發祥之地位東亞之上游此地一爲俄國所有則建瓴之形席卷之勢不可復遏而貴國瓜分之端乃自

此始燎若覩火矣顧是皆閣下之夙所深憂遠慮固不俟篤膺之呶呶也篤膺嘗聞抱甕而知甕之輕重者必在甕之外篤膺在局外是以曩不省迂愚呈一書左右竊布腹心幸閣下不捐鄙陋見賜覆書詞意悃惻使人感激竊謂戒災移薪鄰人之誼警盜壞牆朋友之道豈敢不盡其所見乎抑今日俄國之藉口侵略在於滿洲紀綱紊亂治安不保竊察貴國今日之情勢尾大不掉鞭長莫及當是時欲獨力回復滿洲蓋亦難矣而滿洲之不可棄既如前言則將何策以處之乎篤膺反復商量竊以為今日之事惟有開放門戶以保領土耳開放

門戶則列國不違保全領土則金甌不缺而俄國南下之患亦自長阻矣變禍為福轉危為安天下之長計無善於是如其綱目固非一言可盡乃具所嘗與同志講究者別為一篇併呈之左右願閣下洞察邇言取捨折衷以為成案奏之西安請朝廷付之於列國會議夫開放門戶保全領土二大義者既列國之所聲明則此案之歸列國公議蓋不容疑篤麿亦當說敝國當路者以致微力也抑其中細目如廢關稅區劃地方從其情實而改正之潤色之亦自有其人篤麿之所論惟其要領耳篤麿素非不思所以使敝國政府提唱列國會議之

道退而慮之無奈列國之間猜疑百端妒忌交滋故今日之事莫妙於貴國朝廷將東三省俄約自付之於列國會議也若果得然則敝國當局亦與英美諸國協力贊同也必矣是篤麿之所以敢披瀝肺肝於左右也區區微衷閣下幸裁之不宣公爵近衛篤麿頓首

謹將日本貴族院議長公爵近衛篤麿籌辦東三省開門通商條議照錄恭呈御覽

中國時局孔亟朝不測夕可慮且虞者不一而足而其最可慮可虞者莫俄佔有滿洲為甚不欲保全中國則已苟願保全首不可不使俄人撤退滿洲也然欲使俄

人撤退滿洲在今日屬萬分難行惟有一法即將該地方洞開俾列國商賈自由貿遷不設制限凡鐵路鑛山漁業等所有利權一體均霑不得厚於甲而薄於乙始爲彼此迭相牽制一國不能獨逞其慾壑所謂儆門通商宗旨是也施設儆門通商宗旨不可由常經須擺脫從來拘迂之見創建一種新法其節略開列於左

宗旨

一廢撤從來三將軍併合三省爲一省置總管府以治之

一府中軍政行政司法訟獄三權須分立以昭權限

一總管府設顧問或作參政院大理二院任立法訟獄

一總管府立民兵財三部分掌民政軍防度支事宜

一總管由宗室親王中簡放凡各部官吏掄選國中俊才以充之無問滿漢之別

一各部聘用外國人之俊異優秀者爲顧問官教師以備諮訪

一上開變法各項稍就頭緒將牛莊以下各口岸海關撤去以便各國人自由來往貿易

一既准各國人於牛莊以下各口岸自由來往貿易須一面於山海關及蒙古地方設立稅關以爲譏征之地

一無論鐵路鑛山等利權准外國人一體均霑其購有田產及自由居住均在不妨

新法梗概

總管府二院及各部職制開列於左

一總管府為統治滿洲之處故一切全權攬於該府

一顧問院專任立法為參與總管一切機務之處

一大理院為獄訟總匯之處且兼辦司法警察之事（警察有二曰行政警察保護閭閻防害杜弊於未然曰司法警察摘發鉤距廉查罪狀於事後之謂）

一民部為地方行政之總匯辦理河湖道路戶口各事宜外兼辦保護農工商之事

一兵部爲兵權樞紐專辦邊防彈壓土匪

一財部專辦租稅事宜外兼監鑛山森林原野以保護其利源之地

一總管府各衙門定員如左

總管一人　協辦二人　辦事官如干人　顧問院顧問官十人　辦事官如干人

一大理院

審官十人　以中國人三人外國人七人爲額其一人爲院長　辦事官如干人

一民部

大臣一人　參贊官二人　辦事官如干人

一軍部

大臣一人　參贊官二人　辦事官如干人

一財部

大臣一人　參贊官二人　辦事官如干人

立法

國家既將滿洲門戶洞開關市譏而不征五方之民必坌然沓至受一廛於此者必多矣治若輩不可用中國舊來之法宜變通成法參以西律制定新法由顧問院擬案付各部大臣各部大臣顧問官酌議從多數而決

吏由總管公佈中外以昭公平

司法 卽獄訟

新法既設一切獄訟須從其處斷庶幾得公允但有治法而無治人未謂盡善盡美毫髮無憾也聽訟之官須精通律學兼曉外國語言事情始使兩造心服所以大理院官吏須將中外異等材任用不專任華人

一大理院爲至高聽訟之處該院所讞斷爲定案不得控訴

一大理院設於奉天府各地方設按察使衙門以隸於該院按察使每衙門以三人爲額不妨用外國人充其

選

一兩造並爲外國人或其一爲外國人者由按察使衙門審理其係初審且兩造均爲華人者姑由地方官處斷但兩造之一人不願地方官審理者由按察使衙門處斷

一不服按察使處斷者及被地方官吏枉屈者許其控訴大理院以昭雪寃枉

行政

民部

一將全滿洲區分盛京吉林黑龍江三部每部置布政

使一員統督管內民政

一地方行政區畫率由舊章毋庸變更各府州縣廳置知事官一人

一廳以下鎭堡村邑須仍舊貫毋庸紛更卽如保甲制度法良意美宜存此以維持民心也

一行政警察前項註參照由鎭堡村邑辦理州縣責其成可也

一各省以下除訟獄軍務外不別設專任之官由地方官一體辦理

兵部

一軍隊用募兵之制如舊但其式參酌文明國兵法折中其宜別爲一式從其訓練

一全洲兵額以六十營爲限分駐防區域爲盛京吉林黑龍江三大區每區置都統一人統之

財部

據光緒十六年報册營口一口貿易額不過九百六十三萬兩至二十五年則有三千二百二十三萬八千兩之譜該口所入之國稅每歲約有五十萬兩爲政府進項一大宗論者云將營口爲自由口岸不征國稅於政府有損是未通大局者之言而不知列國商民來往此

地所入內地租稅償關稅而有餘也今將將來進項大略開列於左

一木材興安嶺伊勒呼里山長白山完達山長嶺子松嶺子諸山皆富於巨材巨木參天開闢以來斧斤不入絕長補短其面積可以上二萬三千三百方里如按年輪伐出售可獲二百萬兩其利益無窮矣

一拍賣未開墾之地東三省土地膏腴彌望無際爲世界最沃之區而其既經開墾者僅不過四萬六千三百方里即爲全面積二十二分之一今將河川山邱森林等置之不算其可開墾之地猶有十四萬方里將此測

量區劃拍賣內外人民將十六年爲功程每歲約可五百萬兩既經開墾則從而征地租其所入尚不止此也三鑛稅盛京富於煤利既係世人所稔聞吉林黑龍二省砂金大豐其他五金之藏於地中者不可勝數政府定鑛律准內外人遵其開采從征其稅約可歲獲五十萬兩

四人頭稅東三省現在人口計有千二百萬如能洞開口岸招徠遠人不十年而至三千六百萬今將其半算爲老幼廢疾者不能自立其半猶克自立每人年徵一兩每歲可得千八百萬兩也但人頭稅者從人口而乘

除不可望驟多與拍賣地段三項相表裏不可不知也

五地稅滿洲土宜以農產爲大宗即如黃豆豆餅豆油藍靛菸草土藥高粱其尤著者也政府從來宗旨在抑壓一切土產皆於內地釐卡重稅以爲敲剝之謀而不知苦民兼損於政府也故自今而後內地一切通過稅宜廢撤代以地租也從來政府所入地租惟有五十六萬兩如加之以將來開墾之地段可增至二百萬兩也

六鹽稅渤海產鹽之地甚多現在所徵稅項僅有三十七萬五千兩如至戶口蕃殖必增至七十五萬兩矣

七火酒稅北方各地釀火酒尤夥其值每歲上一千萬

兩如徵其十分之二猶可得二百萬兩也

八土藥稅阿芙蓉害於人體而損於國家元氣毋庸贅述如撤關不徵洋藥之入於內地者百倍於今日矣況於盛京所產土藥不少乎宜防微杜漸以保衛民生但禁煙一事宜緩不宜急其法在使捕房就各戶一一查核是否食煙食煙者每人從重課捐以俾各人稍自節欲兼有大益於國家進項今假算全洲癮者必有二十萬人每人年捐五兩總額有百萬兩之額

以上八項進款總而計之共有三千百二十五萬兩用此首繪測全洲開鑿道路浚渫口岸併及軍防行政各

頂認眞辦理而後國家不富强者未之有也

上諭據劉坤一張之洞會奏東三省俄約要盟貽害惟開門通商可以轉危爲安一摺所陳辦法具見苦心朝廷於此事旰夕焦思熟籌利害迄無良策俄之要盟叵測誠如該督等所慮但東省俄人尙未交還今遽將俄約宣講各國公議必致激怒於俄勢成決裂東三省又大遭蹂躪更恐震驚陵寢是通商未成而巨禍立至事將不可收拾彼時各國卽能爲我發抒公論必不肯爲我以兵力向阻又將何以爲計且該督等原奏亦稱聲明俄人何日交還我卽開門通商今並未交還而遽宣

此說豈非徒以空言先受實禍此事關係甚重該督等當再按照所諭各節詳細妥籌善策迅速密奏總期不至使俄怒而決裂利未形而害先至是爲至要將此密諭知之欽此

預防各國派兵入境片 光緒二十七年九月十六日

再據英國駐劄漢口總領事霍必瀾面稱本國國家風聞中國已准法國自越南邊界造路至雲南省城並准其派兵入境護路未知確否請速查明如果眞有准法兵入境之事關繫甚大須電知本國設法阻止等語當經臣電詢雲南確查旋准署雲貴督臣丁振鐸諫電開

滇越議修鐵路一案係戊戌三月二十日法呂使照會三端內有准法公司自越邊造路至滇省城一款原議中國之應備者惟該路所經之地與路旁地段經總署覆允照辦前年法領方蘇雅率路員來當委員分段會勘嗣值北變法員暫回詳細章程致未定議昨方蘇雅復來尙未議及此事此滇越造路始末事至派兵入境護路不但無是事亦無是議請詳告英領勿聽訛傳等因查派兵入境大礙中國自主之權此端萬不可開現既查明並無其事亦無是議固屬萬幸但仍恐此後或有他國藉端要請者不可不防除密咨行在外務部此

後遇有藉端要請派兵入境以及有礙中國自主之權之事務請隨時駁斥以杜狡謀並飭江漢關道照會英領事轉達英廷請其遇有要請派兵入境及有礙中國自主之權之事隨時協助設法勸阻外謹附片具陳

硃批外務部知道欽此

派員迎鑾摺 光緒二十七年十二月二十八日

竊臣等近接開封來電欣聞我 皇上恭奉慈輿啟蹕回京上安九廟之神靈下慰萬方之仰望普天同慶率土臚歡臣等疆寄攸司未克躬詣闕廷稍伸瞻就望六飛之萃止迓萬福以來同謹率同提鎮藩臬諸臣具摺

恭請　兩宮聖安專派湖北試用道王萬震馳赴京師
跪迎　兩宮聖駕從此振行健自强之大業咸與維新
定久安長治之隆規昭垂無斁臣等無任踴躍歡忭之
至
硃批知道了欽此
臚舉人才摺并清單　光緒二十七年十二月初一日
竊惟方今和局略定鑾輿還京屢奉諭旨於自强諸要
政汲汲推行海內喁喁翹跂瞻仰特是新政之要待人
而行謹就臣所知者臚舉十二員將其銜名才具另繕
清單恭呈御覽所舉各員或才識宏達足以收變通趨

時之功而一本於忠愛或持守堅定足以救從流忘返之弊而不病於拘牽嘗聞趙充國之言曰百聞不如一見夫欲采西法之長而不貲諸曾遊海外親見西政之人與夫平日博覽羣書考求西法之人是冥行者必迷其方也董仲舒之言曰更化乃可善治夫更化而不歸諸善治是築墉者不固其址也故今日時勢必宜標本兼治今日用人必取才品俱優所舉各員使得各盡其長必能有裨時局伏望聖明裁察量加任用臣不勝惶悚屏營之至

謹將薦舉人才繕具清單恭呈御覽

順天府府丞李盛鐸
該員學問淹雅才局宏通出使日本數年尤能講求
歐美亞東各洲政治之學深通其意方今朝廷變法
自强必須有親到外國能知西法精意者贊助其間
隨時參考謀議變法方有實濟
出使美國大臣四品卿銜伍廷芳
該員久在海外律學專門上年北方變亂該員力向
外國人爲中國解說頗能動聽故美國多持公論今
日交涉事體日形棘手現英國議約專使已指明有
定海上律例設商律衙門一條又有洋商入內地居

住貿易一條以後若不將律法酌量改定交涉無從
措手中國處處受虧似宜調該員同國籌辦此事關
繫裨益極爲重大

翰林院編修汪鳳藻

該員行檢謹飭精細和平於英文法文算學藝學均
能博通曾充出使德國參贊奉使日本究心外國政
治公法

出使俄國參贊分省補用道胡惟德

該員久在外洋充使臣參隨之職歐美各洲皆所親
到各國語言文字多能諳習各國政治精心考究本

年二月間俄約緊急時出使大臣楊儒患病該參贊
堅持定見不肯率行代使臣畫押足徵定識定力爲
功不細
翰林院侍讀學士黃紹箕
該員品端學博沈細不浮於中西政治綱領學校規
制實能精思博考而趣向純正力闢邪詖之說洵爲
今日切於世用之才
前國子監祭酒王先謙
該員才識明練學問淹通居鄉專意著書能持正論
力杜後進浮囂邪僻之習

前翰林院侍講樊恭煦

該員操守廉潔才力勤能而精敏耐勞事事迅速實

爲幹事長才臣前督兩廣時該員官廣東學政深知

其長

翰林院編修繆荃孫

該員學問優長才具深穩久官翰苑資格甚深而安

雅寡營不事躁競其堅定有識已可概見

刑部郎中沈曾植

該員思力深沈學問淹雅向充總署章京究心交涉

事務現管南洋公學上海議論過雜該員教士於變

通廣博之中獨能力宗聖教訓戒諸生禁其沾染惡
習可謂中流砥柱矣
刑部主事喬樹枏
該員志趣端正性情篤厚處事精詳語必著實既不
為迂謬之談又能杜後生狂躁之弊蓋才能辦事而
又極穩實者今日若用此等人才既有實效而決無
流弊
降調內閣學士陳寶琛
該員才長志壯素有時名自降調回籍後已歷十七
年潛心讀書考求中西政治學養既深益臻切實乎

靜邇來新進人才能勝過該員者實不多覯近年獲
譴降革諸員蒙恩錄用者甚多仰見聖度淵涵惜才
宥過當此時局需才如該員者似不宜令其終身廢
棄若加以錄用必能感激圖報確有樹立

已革湖北巡撫曾鉌

該員操守清廉吏事精核服官外省有年所到官聲
甚好該員前因言事獲咎不過字句有欠妥之處心
本無他廢棄實爲可惜今日吏雜民窮若加以錄用
使之整飭吏治培養民生必於時局有益

以上十二員應如何簡拔錄用之處伏候聖裁

試辦籤捐票片 光緒二十七年十二月初二日

再湖北武漢等處地方近年盛行各種彩票有江南順直等省奏准籌賑之彩票有廣東奏准各種之彩票又有膠州外國人新開彩票按期開彩集款不貲現在浙江省亦議行善後彩票勢必推行至鄂鄂省前因各項彩票銷場寖廣屢飭禁止而民間以有重彩可冀出資少而獲利豐無不爭先購買私售寄賣防不勝防查不勝查計每年輸出之貲爲數甚鉅實爲鄂省一大漏卮查此時籌集賠款萬分爲難籌議數月尙無端緒値此民生困窮之際雖百計蒐羅終無大宗巨款而限期急

迫諭旨森嚴臣等與司道各官焦灼萬分因思各種彩票林立既已禁阻無從則與其坐聽銷流徒滋外耗不若因勢利導自保利源查外國急需籌款之法原有富籤票名目藉彩招徠酌提報效各省彩票大意亦與富籤票略同茲擬仿照各省成案由鄂省自設籤捐票在漢口地方招選妥實商人試辦並於繁盛通達各州縣體察民情酌量試辦其所收之款即以湊補此次賠款之用及奉旨急須舉辦之自強諸要政能否籌集鉅款目前尚無把握要之此舉取諸有力出於自然於國有益於民無擾果能集少成鉅固可以裨補要需即使所

收無多亦可以抵塞外漏雖出權宜之策實存固本之
義除札委江漢關道岑春蓂奏調差委廣東候補道王
秉恩會同江漢關稅務司參酌各省章程將籤捐票妥
籌舉辦並於相宜州縣酌量試辦外謹合詞附片具陳
伏祈聖鑒
硃批著先行試辦欽此
規復丁漕減徵並加提平餘酌抽契稅湊解賠款
摺光緒二十八年正月初九日
竊前准戶部咨開新定賠款數鉅期迫亟宜分派攤還
湖北每年派銀一百二十萬兩等因當經督同司道籌

商數月祇因鄂省地方疲敝餉項日增頻年羅掘已窮臣等爲體恤貧民生計不敢稍事操切苛派故籌款尤爲慎重尤爲艱難百計思維實無一策可以立得鉅款不得不多方湊集以期無誤要需查光緒二十三年部議地丁完錢者每兩減徵錢一百文漕糧每石減徵錢一百四十文數屬畸零糧戶分攤無幾里書糧差間或依舊徵收民間亦不甚計較茲擬從光緒二十八年起將此項減徵之數仍照舊案徵收其向係完銀者悉照舊章並無增加查湖北各州縣地丁完銀完錢向例聽民自便其中完銀者亦復不少漕糧則係奏定一律改

折此項丁漕錢文減徵復舊合計可得銀數萬兩俟賠
款完畢即行停止又查光緒二十三年部議酌提州縣
錢價盈餘令每地丁銀一兩其完錢者加解錢價平餘
銀七分每漕糧一石加解錢價平餘銀一錢各州縣向
來以銀完納者不提鄖陽施南宜昌三府素稱瘠苦又
經奏明免提此項丁漕錢價盈餘每年解到者甚屬有
限茲體察各州縣情形於原議加解錢價盈餘外再行
分別等次酌量加提以爲民間倡率約計可得銀十餘
萬兩至稅契一項本取諸殷實置產之家與貧民無涉
天下斷無貧困債累而尚能置買田房產業者定例每

銀一兩徵稅三分然向來州縣吏胥包攬契稅往往收至五六分七八分不等茲擬於定章三分之外另抽稅契捐三分嚴定章程嗣後不准官吏多取分文名雖加捐實則提取中飽尤爲無傷於民此項收數雖無從預計第集少成多於籌款不無裨補仍照從前奏案以一分留作州縣辦公經費其餘五分將一半查照光緒二十六年部文指明抵湊撥補鹽釐不敷之款一半專供新案賠款各收各支以清款目仍俟賠款完畢即行停止近閱邸鈔江西現籌丁漕辦法係地丁每兩於減徵復回一百文之外再捐一百文共二百文漕糧每石於

減徵復同一百四十文之外再捐一百六十文共三百
文江蘇係將每兩前減之二百文仍復徵收均經奉旨
允准今湖北僅將地丁每兩所減之一百文漕糧每石
所減之一百四十文仍復舊章徵收並未加捐分毫較
之江西江蘇尚為輕減至如與湖北鄰境之四川河南
江西等省稅契大率每價錢一千收錢一百文上下是
三分之稅幾至十分民間亦相安無異今湖北僅加捐
三分每價錢一千連正稅共止收錢六十文實不為重
近日河南亦奏加稅契三分鄂省事同一律據湖北布
政使瞿廷韶督糧道譚啟宇會詳請奏前來臣等覆加

考核所籌辦法復減徵則仍係舊章稅契捐則取諸中飽尙不至於病民且先提官餘以爲民倡情理尤爲妥順以之湊解賠款亦集腋成裘之一端

硃批戶部知道欽此

開辦房捐鋪捐膏捐片光緒二十八年正月初九日

再賠款所短尙鉅飭據司道公同酌議擬再查照部文於通省繁盛城鎭勸辦房捐鋪捐凡有房產出租與人居住者無論官商每年抽一箇月房租由房主認繳月租在銀二兩錢三千文以下及房係自住無租錢者概行免捐查同治二年光緒二十年湖北房捐成案俱係

每年捐房租四箇月主客各半此次房捐辦法每年止捐一月且專取之房主實較從前爲輕其繁盛城鎭鋪戸並擬分別等差酌抽鋪捐上則月抽錢四千文以次遞減至下則月抽錢二百文狹鄉小貿概行免捐核訂章程均較他省輕減所有房捐鋪捐兩項專供湊補賠款之用又查土藥一項本爲嗜好有害之物並非民生日用所必需聞英人於香港法人於西貢均設立熬膏官廠概不准民間買土私熬今擬略仿其意於省城設立膏捐總局在各繁要市鎭選擇殷戸發給牌照令其承充藥膏官商凡湖北境内行銷土藥洋藥概歸膏商

歸總收買熬膏發售其附近城鄉店鋪均向膏商轉買零售分設緝私局卡禁止境內售賣生土私膏每膏一兩捐抽牌照稅錢一百文由膏商承繳此項膏捐之款以資添湊賠款及自强要政之需

硃批妥爲辦理毋稍擾累欽此

張文襄公全集卷五十五終

新城王樹枏校